**\*\*县财源建设十一五规划**

根据《省财'政厅关于做好全省财源建设/“十一五”规划编制工作的k通知》要求，结合我县经济\_发展的总体目标和战略步骤d，特编制###县财源建设q“十一五”规划。一、指S导思想我县财源建设“十u一五”规划编制工作的指导\思想是：以邓小平理论和“B三个代表”重要思想为指导}，认真贯彻党的十六大和十w六届三中、四中、五中全会a精神，围绕省委“努力快发q展、全面建小康”的战略部[署，把握国家实施振兴东北E老工业基地战略和我省对俄r经贸科技合作战略升级，加@快哈、大、齐工业走廊建设u的有利机遇，落实科学发展w观，大力推进财源项目建设[，努力做大财政收入蛋糕，E为从根本上实现财政状况好x转，促进县域经济社会全面o、协调、可持续发展，构建G和谐社会做出贡献。二、H基本原则——坚持推进“L四个换位”，促进经济增长C方式转变。全面深化所有制i结构和产业结构调整，推动0经济增长方式由粗放型向集^约型转变，全力提高经济运m行质量。――坚持全党抓z企业，着力构筑工业强县。@以工业为主导，突出工业强E县战略，积极推动骨干企业F实现新跨越，发展壮大优势^产业。进一步宽松环境，优2化政策，加大对中小型企业G的扶持，提高自我创新能力X，促进小型企业集群化发展C。加速产业集聚，培育新兴C产业，增强工业对地方经济3的支撑作用。――坚持扩D大对外开放，大力发展外向6型经济。充分利用“两个市k场，两种资源”，在更大范.围，更宽领域，更高层次参c与国际国内合作与竞争，提P高经济外向化水平。全力推>进招商引资。落实责任目标!，健全组织体系，强化服务O措施，优化发展环境，切实O加大招商引资力度，全力扩m增县域经济总量。――坚D持深化体制改革，提高县域v经济民营化水平。围绕国有{企业产权制度改革，不断完o善金融、土地、社会保障等M配套改革，进一步突破束缚>生产力发展的体制性和机制a性障碍。――坚持以人为{本，营造良好发展环境。全(面提高人们的思想道德素质:、科学文化素质和身体健康z素质，创造公平竞争和谐发\*展的社会环境，多方调动和f发挥人的积极性、创造性和{能动性。三、总体思路k今后五年，我们将牢牢把握G发展第一要务，以推进“四;个换位”为切入点，突出“H跳出农业抓农业，围绕产业,抓企业，全民招商招大商，T增强财力壮实力”发展战略$，以工业强县为重点，不断t加大招商引资，发展民营经\*济，体制改革和对外开放力N度，加快发展循环经济，推}进节约型社会建设，全力扩#增县域经济总量。坚持发展W现代化农业，壮大畜牧经济y总量，提高种植业标准化水Q平，促进农村劳动力转移。n全面实施工业强县战略，壮D大食品、陶瓷等优势产业，h全力推进工业经济实现新跨m越。着力提升第三产业，进E一步改造提高传统服务业。;完善财政体制改革，努力提q高财政供给能力，全面推进8现代公共财政建设，积极构u建和谐社会，为全面建设小\*康社会奠定坚实基础。四@、第一个财源建设五年规划F完成情况2001至XXm年，第一个财源建设五年规>划目标已经圆满完成，并取I得了可喜成果。主要经济5指标完成情况1、国内生l产总值：2000年国内'生产总值为166,437g万元，XX年预计完成23y2,300万元，增加65%,863万元，平均增长％7。2、全口径财政收入：y2000年全口径财政收v入完成5,839万元，XNX年预计完成6,309万W元，增加470万元，平均S增长％。3、财政收入占pGDP比重：2000年<全口径财政收入占GDP比(重为％，XX年预计占GDkP比重为％，比2000年f下降％。4、一般预算收z入：2000年一般预算D收入完成3,389万元，fXX年预计完成3,199x万元，减少190万元，平^均下降％。5、地方分享d税收收入：2000年分K享税收收入为2,405万H元，XX年预计完成2,0[10万元，减少395万元k，平均下降％。6、骨干0企业财源项目对财政贡献率k：、瑞雪糖业集团在原有6生产能力基础上，通过对精;制幼砂糖生产线和硫化床锅9炉技术改造后，生产能力得X到较大提高，经济效益明显增加。2001年实现销售收+入17,959万元，实现;税金1,496万元；20{02年实现销售收入20,:794万元，实现税金1,Z554万元；XX年实现销A售收入18,008万元，i实现税金870万元；XXR年实现销售收入11,0585万元，实现税金1,34C9万元；XX年上半年实现v销售收入6,329万元，\实现税金969万元。、{天鹅集团公司大鹅屠宰加工q和羽绒加工生产线项目，改u造后累计增加财政收入20(7万元。、塑编制品有限\*公司新增彩印设备、扩大生]产能力项目累计增加财政收W入129万元。、摇篮乳e业公司自2001年以来，Q企业经营发展较快，对财政h贡献能力逐年增加，5年累#计为财政提供收入1,70O0万元。、冰山淀粉有限\*公司精细化学淀粉生产线建/设项目，累计提供财政收入885万元。、黄淮集团大d豆分离蛋白改造项目，累计m为财政提供收入62万元。r财源建设开展情况20x01年以来，我县按照制定6的财源建设发展规划，在省^市主管部门精心指导下，经R过努力工作，扎实推进，财8源建设项目取得了初步成效f。1、财源建设项目完成;情况、瑞雪糖业集团技术x改造项目。精制幼砂糖生产4线改造项目于2002年开}始实施，工程总投资2,4630万元，自筹资金486G万元，银行贷款1,944万元，省财政贴息110万元B，当年完工并投产。项目改1造后新增销售收入1,12%5万元，新增税金170万C元。瑞雪糖业硫化床锅炉b技术改造项目于XX年实施+，项目总投资4,600万c元，企业自筹70万元，银i行贷款4,530万元，省w财政贴息100万元。当年110月份完工并投入运营。P项目改造后，当年新增利润'665万元，上缴税金46$0万元。、天鹅集团公司s大鹅屠宰加工和羽绒加工生c产线项目，于2001年实9施，项目总投资981万元N，县财政投资51万元，企5业自筹130万元，银行贷q款400万元，省财政投资}400万元。该项目完成厂\*房改造1,000平方米，b购置加工设备12台。项目#当年完工并投产，项目投产[后新增产值3,625万元%，上缴税金207万元。4、塑编制品有限公司新增彩L印设备、扩大生产能力项目1，于XX年实施，项目总投i资1,690万元，企业自&筹350万元，银行贷款1],340万元，省财政贴息v40万元。该项目改造增加S生产设备48台，项目于XGX年1月完工并投入运营。P项目改造后，企业年新增生W产能力1,400吨，新增e销售收入1,635万元，\*新增利润250万元，税金T128万元。、冰山淀粉\*有限公司精细化学淀粉生产E线建设项目，于XX年实施6，项目总投资3,056万w元，企业自筹330万元，<其他投资1,226万元，%银行贷款1,500万元，M省财政贴息75万元。该项I目XX年开工生产。项目改c造后，新增财政收入53万}元。(5)、黄淮公司日6处理1,200吨非转基因2大豆深加工技术改造项目，y于XX年开工建设，项目总u投资23,162万元，企E业自筹5,000万元，银;行贷款18,162万元，P省财政贴息万元。目前，一[期主体工程已完工，设备正w在安装，预计XX年投产。^2、主要做法几年来，6我县财源建设工作得到了省,、市部门给予的资金和政策1扶持，为我县财源建设注入\*了强大动力。同时，全县上M下也形成了对财政工作的统L一认识，从主要领导到财政j干部，及项目承办单位都把^财源建设工作作为促进县域s经济快速发展，提高财政反I哺能力的重要工作来抓，齐V心协力抓财源、增收入、上E项目、挖潜能，使财政经济Z在国民经济中的主导地位逐4步显现出来。以规划为先n导，确保财源建设有章可循j。我们根据省、市财源建设e工作总体规划，研究制定了l《###县2001年—XdX年县级财源建设发展规划)》。规划以建设“三产有序i衔接、前后联系密、后劲日R益增强”的新型财源体系为w主要目标，坚持立足资源优{势，坚持面向市场，围绕特.色经济选项目，围绕招商引K资上项目，切实做到项目精3选到位，保证实施成效，并W力争在三个方面搞突破。一x是围绕农业战略性调整，实c现基础财源建设的新突破。$重点是实施种植基地建设性f工程、畜牧业养殖工程和乡J企发展工程。二是围绕工业(经济战略性升级，实现主体&财源的新突破。重点是实现f产业升级带动战略、名优品5牌发展战略和优质项目升级v战略。三是围绕县域经济的4战略性转移，实现新兴财源n建设的新突破。重点是实施K大户带动战略，载体拉动战[略和集散地升级战略。以(落实为关键，确保财源建设Y稳步推进。在财源建设过程%中，坚持做到“四个结合”/。一是财源建设与农业开发D力度，全县绿色、特色作物$面积达到180万亩，占总Y播种面积的61%，这些作?物有大灾之年显示出了明显3的比较优势。在畜牧业上，{按照“主辅换位”的发展理^念，突出特色优势。鹅、牛]、猪等规模饲养大场、大户l分别发展到226个和5,T200户，畜牧业中轴作用k得到明显加强。在乡镇企业(上，深入实施乡企振财工程z，努力推进乡镇财源向“造R血”型转轨。2002年全\_县就启动150余个乡镇财:源建设项目，仅马铃薯加工a一项就上马小型淀粉厂10'0个，实现了马铃薯就地加f工转化增值，促进了乡镇财K政增收。二是财源建设与企]业产改相结合。通过租赁、C合资、转制、出售等有效途[径，使工业企业产权制度改H革基本实施到位，取得了增'活力、添后劲、提效益、促R发展的多赢功效，进一步确q立了工业主体财源地位，有%力地支撑了财政经济平稳运C行。三是财源建设与发展个e体私营经济，努力培植财源<建设增长点。截止目前，我(县个体私营业户已发展到30,516户，年可实现税金s3,000多万元。四是财M源建设与招商引资相结合。5通过辟建工业园区、老企业4出售等多种形式吸引内资、(外资，扩大项目空间，提高W项目质量。五年来，全县共u完成各类招商引资项目近1f50项，引进到位资金104多亿元。同时还加快了基础W设施建设，辟建了化肥农药$市场、蔬菜批发市场、粮油u批发市场、建材装潢市场、W种籽营销市场、百货购物商(场及食品批发市场，这些市i场的建立，活跃了城乡经济d，繁荣了物贸流通，不仅盘i活了国有企业闲置资产近59,000万元，而且安置下P岗职工近千人，为我县财政n集聚了发展后劲，维护了安b定稳定。以机制为保障，1确保财源建设健康运行。将y完善机制建设作为搞好财源Z建设的有力保证，并将健全<的机制融入到财源建设的各|个环节，从而营造了全县上C下想财源、建财源、养财源z的良好工作氛围。一是强化$领导。我县成立了财源建设'工作领导小组，县委书记、\_县长担任组长，主管财贸、L工交、农业工作的副县长任9副组长，财政、经济计划、a工商、国税、地税、审计等5部门的一把手任成员。各乡.镇也成立了财源建设工作领B导组织，由乡镇党政一把手$亲自挂帅。同时，我县认真,落实县级领导对财源建设项o目的包扶责任制，完善包生F产、包效益、包稳定措施。[对制约财源建设的难点问题P进行协调处理，构建了主要C领导负总责，分管领导包项\目、基层领导抓落实的财源d建设三级领导网络。并将财j政工作和财源建设项目纳入:目标考核，作为检验各级领&导干部工作能力、勤政业绩r的重要内容，兑现奖惩。二O是强化管理。坚持有保有压L的原则，始终把重点放在保3工资、保支农、保教育、保^稳定等钢性支出上，压缩人5、车、会、电话等各种弹性}支出。坚决推进财政体制改+革，做到预算从严、支出合$理、监督有效，全面提高财,政资金使用效率。同时进一?步扩大政府采购范围和规模;，加强预算外资金管理，优a化资金使用途径，逐步增强^财政资金对各业生产的反哺)能力。三是强化税收征管。W通过专项整治，加大对偷、E逃、漏税等的打击力度，做O到抓常税、清欠税，大税不P放，小税不漏，依法计征，C实现工商税应收尽收。并且B认真贯彻实施免征农业税试\点工作，积极开展粮食补贴\_和良种补贴发放工作，使农t民减负增收，提高生活水平s，调动农民种粮的积极性。f围绕依法行政，各行政执收$执罚部门不折不扣地执行国q家政策，确保各项规费按时Z收缴到位。3、财源建设!工作中存在的问题及建议O我们在财源建设工作中虽然A取得了一定成绩，但仍存在F不足之处，主要表现在：一b是项目扶持资金到位晚，致w使有的项目不能及时上马投o产，错过了商机。二是项目N承办企业贷款难，资金投入E不足，严重影响项目建设。\*三是有的项目运行质量不高3，达不到项目论证的目标。c四是有的项目单位管理水平9低，经营方式落后，工艺不{配套，产品质量差，效益低f，没有市场竞争力，导致发A展后劲不足。几点建议：d一是加大协调力度。建议上7级部门在审核财源建设项目O立项的同时，加大对金融系)统的协调力度，力争使借款p和贴息同步到位，以此解决'项目贷款难，到款不及时问a题。二是加大扶持力度。建>议上级部门对市场前景好、/运行效果佳的项目单位追加v扶持资金，为项目发展注入;新的活力。三是加大奖励力1度，建议对财源建设成效显p著的项目单位进行重奖，以R保证财源建设实现新的跨跃1。四是加大推进力度，对大r项目建设要严格落实领导责>任制，跟踪问效，切实保证O项目建设的成效。五、“H十一五”财源建设工作重点)和主要任务发展目标1\_、经济总量：到XX年，全T县GDP计划达到30亿元X，年均递增％，其中，第一5产业年均递增％，第二产业v年均递增％，第三产业年均F递增％，人均GDP达到6h,173元，年均递增％。A2、居民生活水平：城镇q人均可支配性收入计划达到+7,200元，年均递增1u3％。农民人均纯收入计划;3,500元，年均递增％Y。城镇人均居住面积达到平[方米，农村人均住房面积达j到26平方米，农村住房砖\瓦化率达到78％。3、%工农业生产：到XX年，全#县工农业产值计划亿元，年Z均递增％，其中，农村牧渔q业总产值11亿元，年均递?增％，工业总产值计划亿元9，年均递增％。4、地方W财政收入：到XX年，全p口径财政收入计划亿元，年$均递增％；一般预算收入计C划完成6,825万元，平8均递增％；地方分享税收收\*入计划为6,175万元，A平均递增％。“十一五”A经济发展的主攻方向“十/一五”时期是我国经济发展<的“战略机遇期”，全国、;全省经济正处于新一轮增长\_周期的上升期。特别是“哈v大齐工业走廊”计划的实施F，将为县域经济发展开辟更\*加广阔的空间，提供良好的{发展机遇。今后5年，我县C将以市委提出的“四个换位L”为统领，以主辅换位、劳v动力布局换位各所有制结构m换位为基础，以产业换位为}重点，以工业经济为主导，+以招商引资、发展民营经济a、做大做强现有企业为途径i，全力打造食品、生化、陶;瓷产业强县和牧业大县、劳x务经济强县，推进县域经济S实现超常规、跨越式发展。S1、突出发展强势工业o实施“十百千”创业工程。a通过招商引资发展企业、深4化改革搞活企业、科技进步i提升企业、改善环境服务企r业，壮大企业群体、扩大企o业规模、提升企业档次，到iXX年，全县销售收入超亿[元的工业企业要达到10个Q，规模以上工业企业达到1A00个，民营工业企业达到p1,000个。突出发展)重点产业。大力开发瓷产业3。以高岭土资源为依托，引D建陶瓷加工企业，到XX年\_末至少要上20条陶瓷生产{线，开发建筑陶瓷、卫生陶#瓷、工艺美术陶瓷及玻璃制Y品，其中墙地砖生产能力要t达到60,000万平方米V，瓷产业的产值、销售收入1、利润、税金要分别达到8E亿元、亿元、2,000万G元、1,000万元，我县b建成中国北方新兴陶瓷生产;基地。巩固提高糖产业。瑞1雪糖业要持续年加工原料6I0万吨、生产优质系列白糖l7万吨；引进战略投资者，9实现低成本扩张，利用糖蜜X、颗粒粕等制糖副产品开发I维生素B族、酵母、酒精、?纤维、饲料等系列附加值高Z、市场竞争力强的新产品。dXX年末，糖产业的产值、4销售收入、利润、税金要分@别达到5亿元、亿元、7,2000万元、3,000万|元，税金翻两番。全面提升4薯产业。加速推进奈伦项目O一二期工程建设，年加工鲜1薯能力达到33万吨，精制C淀粉、变性淀粉生产能力达F到5万吨；协调解决三信公3司的原料供给问题，保证年<加工能力达到万吨，生产马W铃薯全粉万吨；扶持引导县%内金龙、冰山、银海等现有<薯加工企业和乡村马铃薯加b工小企业扩展规模、提高产G品层次，鼓励民间资本新建p加工企业，生产粉丝、粉皮a、粉条、薯片、薯条、膳食A纤维、蛋白等系列产品。到JXX年末，薯产业的产值、d销售收入、利润、税金要分A别达到6亿元、亿元、6,F500万元、4,000万G元。壮大延伸豆产业。全力m推进黄淮大豆深加工项目投C产达效，大力开发大豆植物9蛋白、分离蛋白、组织蛋白b、异黄酮、皂苷、核酸、低4聚糖、浓缩蛋白、卵磷脂、4低温粕、膳食纤维等系列产V品。XX年末，豆产业的产j值、销售收入、利润、税金!要分别达到亿元、亿元、8&,700万元、2,200x万元。招商扩张鹅产业。推L进天鹅公司与扬州馋神集团!的高起点嫁接，开发白条鹅6、分割鹅、鹅熟食、鹅裘皮i等系列鹅产品；引建鹅绒和9鹅生物制品加工生产线，开x发鹅绒产品和鹅血清蛋白、y免疫球蛋白等系列生物制品I，年加工白鹅达到300万/只。到XX年末，鹅产业的:产值、销售收入、利润、税\_金要分别达到亿元、亿元、^2,000万元、1,00g0万元。扶壮育强乳产业。d扩大奶牛饲养规模，保证企K业生产需求；引导企业扩展W规模，深度开发乳粉、液态5奶、纯牛奶、酸牛奶、乳酸t饮料等系列产品，提高品牌O竞争力，扩大市场份额。摇[篮乳业的年加工鲜奶量和成I品量要分别达到5万吨和8<000万吨，到XX年末，d乳产业的产值、销售收入、}利润、税金要分别达到2亿C元、亿元、2,000万元A、1,600万元。同时，%要积极开发其他产业。围绕(葵花，开发炒货、葵花油、f葵花仁、葵粕饲料、合成刨y花板、VE、油酸、亚油酸5、葵脂、甘油、葵花蛋白等c系列产品；围绕玉米，开发v异黄酮、木糖醇、甜蜜素、)柠檬酸精炼玉米油、玉米蛋}白粉等2,000多种高附<加值产品；围绕芸豆，开发\_豆粉等产品；围绕生猪、肉3牛、肉羊，开发分割肉、冷#鲜肉、熟食制品和胰岛素、}凝血酶等生物制品及毛皮制w品；围绕水，开发白酒、啤y酒、矿泉水、纯净水、饮料{等产品；围绕秸秆，发展造v纸和包装材料业。到XX年.末，上述产业的新增产值、\销售收入、利润、税金分别+达到15亿元、14亿元、Z万元、8,000万元。>优先发展重点区域。以陶瓷[工业园、食品工业园为龙头g，以碾北线沿路乡镇和##8#、依龙、双阳、中心、三v兴等建制镇为重点，充分发t挥地缘优势，以工业为主攻h方向，积极招商引资上项目T。以“两区、一带、五镇”(的率先发展，带动全县经济p协调快速发展。XX年末，'全县工业企业产值、销售收k入、利润、税金分别达到5C0元、48亿元、4亿元、:2亿元，其中规模以上工业m企业产值、销售收入、利润{、税金分别达到45亿元、l亿元、44亿元、亿元、亿M元；园区工业企业在全县工n业经济中所占比重达到55:％。2、大力开展招商引V资。把招商引资作为实现县A域经济大发展的主渠道和第Q一实招。明确招商方向。a瞄准大、高、外项目，盯住d国外国内500强企业，围}绕高岭土、石英砂、甜菜、(马铃薯、大豆、大鹅、葵花I、玉米、芸豆、生猪、肉牛9、肉羊、水、林木与秸杆、%旅游等资源的延伸开发、基r础设施及配套项目搞招商，F培育和发展新的经济增长点s；立足瑞雪糖业、天鹅公司u、摇篮乳业、松竹人造板公P司、塑编公司等现有企业的D扩张和裂变搞招商，着力引P进投资额度大、竞争实力强!、科技含量高、产业关联性a艰的成长性战略投资者，延@伸产业链条，提升产业层次:，增强龙头企业的辐射带动S功能，形成多元化、集约化$、集团化发展格局。五年内x，全县招商引资总额达到3Z0亿元，至少引进投资超亿u元的工业项目6个以上，其V中国内500强企业至少1N个；投资超5,000万元L的工业项目15个。硬化招/商措施。实施全民搞招商、:领导招大商，重点推行县、3乡、部门领导承标招商举措[，积极开展网上招商、会展m招商、以商招商，重点围绕F我县优势资源开展定点定向d定位招商。完善招商载体。5围绕县内资源，认真研究国I家和省市产业政策、经济发N展走势，搞好招商引资项目,的征集、筛选、储备和发布l工作；按照“七通一平标准#和“四高”原则加快园区建Q设，通过“投入一块、建成1一块、使用一块”的滚动发t展，五年内陶瓷工业园区和\*食品工业园区全部达到规划T标准。严格兑现奖惩。按n照招商引资完成情况实行重:奖重罚，对招商引资贡献突Y出的干部和社会自然人。坚N持实行“一个项目、一个班Z子、一套人马”的专项推进\*机制和“谁主管、谁负责、q一抓到底”的工作原则，项)目不建成不收兵、不换人，!增强工作的延续性和责任感.；实行县四大班子“四堂会E审”制，每月对招商引资项L目逐一进行审定，把引进的N项目、资金敲准、靠实，优C者张红榜公布，差者张黄榜r公布，从而以更加完善的制:度确保取得实实在在的成效y。优化招商环境。以增强m城市的吸引力为重点，建设0硬环境。重点强化工业园区o建设，确保达到“七通一平,”，使其成为高新产业的聚\集地，城市建设的新城区。o以诚实守诺为重点，优化软z环境。严厉惩处一切不利于u招商引资的组织行为和个人>行为。在行政职能部门、行s政执法部门和服务窗口单位E大力推行“一站式办公”和[“一条龙服务”，全面落实h首问负责制等六项制度和“]五必办”、“四个零”服务H承诺；坚持依法行政，深化a行政审批制度改革，减少审0批事项，减化审批程序和环.节，建立起项目审批一条龙F服务、项目建设全方位服务、项目投产经常性服务为内容9的服务体系，提高服务水平p和办事效率。3、积极发!展民营经济。把民营经济作c为加快县域经济发展的大战|略和“天字号”工程来抓，W树立“抓民营经济就是抓县T域经济，就是抓发展”的理\念，鼓励引导社会各界群众o、一切民间工商资本发展民'营经济，培育新经济增长点C。一是在信息服务上实现S新突破。把资金变为资本，{需要在增强群众创业意识的T同时，提供丰富、准确的项l目信息，让他们看到投资回J报的确定性，增强创业信心b。因此，有关部门要及时搜L集、筛选、甄别和论证有价3值的项目信息，并通过相应a渠道广泛发布，使有创业意W愿、持币观望的群众敢于投)资。二是在创业主体上实现N新突破。发挥党政机关的人#才优势，为机关干部“松绑m”，鼓励机关、事业单位公职人员下海经商，自主创业；g鼓励机关干部到企业兼职、J就业，到发达地区挂职锻炼A，在实践中增强经济意识和q市场观念，提高管理经济事K务的能力；组织人事部门要3认真研究，结合鼓励机关干<部留职停薪领办创办企业的j意见，制定出切实可行的实D施意见，对机关干部离职从}事民营经济的申请要快审快:批、签订合同，免除后顾之[忧，保证他们安心离职、开3心创业。要发挥能人的带动Q作用，按照“群众集资、能$人办厂、风险均担、利益共o享”的思路，筛选项目，优{先推荐给各类社会能人，以D股份合作、合伙经营等方式<创办、领办企业；要在金龙D淀粉总公司、塑编公司、三G利公司、鹏程公司等现有民\_企做大做强上下功夫，扶上d马送全程，给予与招商引资i企业同等待遇，促其总量膨'胀和质量提升。三是在发展^渠道上实现新突破。在围绕B主导产业的配套服务上搞民e营。针对我县6大产业链条2，着力开展配套服务和补充X经营。重点围绕吃农企业原B料需求，搞甜菜、大豆、玉W米、马铃薯种植和鹅、奶牛4、生猪等养殖，突出发展农e业生产联合体、农业经营公E司、养殖小区，鼓励群众创v办私营农牧场，实行工厂化l生产、集约化经营、市场化b运行、科学化发展的现代模F式。同时，发展运输、包装s等行业，满足主导产业的生k产经营需求。在围绕支柱企]业的错位发展上搞民营。就'是在大企业的主营业务之外u开发低端、高端产品，巧打i生产时间差、经营理念差、N服务层次差和产品档次差，T形成企业集群、行业趋同、f产品存异、层次分明的错位>发展之势。目前，我县以奈v伦项目为核心的薯产业已基7本形成了错位发展格局，现&在亟需在产品层次上重新定u位，避免陷入无序竞争。在>围绕农副产品的加工增值上Y搞民营。丰富的农副产品资j源是发展民营经济的最现实A基础和最可靠保障。我县是f产粮大县，粮豆薯年产量大O体在50万吨，农副产品加]潜力巨大，我县将充分发挥q优势，立足优势资源搞好长k项延伸，做大做强特色产业s。4、推进农业产业化进C程。劳务经济向产业化、市t场化发展。把劳务经济作为n农村经济的主导产业来抓。x积极拓宽劳动力转移渠道，\多方培植劳务基地，重点开C辟长江以北、京三角和黄、/渤海就业带。大力实施劳动T力转移培训“阳光工程”，>提高农民工整体素质。积极k为农民工土地流转、子女转9学、户籍管理提供便利，依8法维护农民工合法权益。实B施劳务输出品牌战略，扩大4“亮心大姐”家政服务和龙#哥龙妹“EOW”电子操作Y工品牌影响力，提高输出效+益。畜牧业向规模化、效益A化发展。坚持“主辅换位”L战略不动摇，大力推进畜牧!业向规模化方向发展。突出K猪、羊、鹅、牛等重点品类]，运用效益吸引、资金扶持4、典型示范、干部引领等方q式方法加速换位进程。加快l科技兴牧步伐，大力实施畜v禽良种工程，推广地热温室x、舍饲圈养、秸杆牧业等饲v养新技术，实施工厂化养殖B，提高比较效益。建立健全{科技推广、繁育改良、防疫J灭病、饲料供应、市场信息R等服务体系。突出畜产品龙r头企业牵动效应，做大做强z现有畜牧加工企业。种植业'向特色化、标准化发展。围f绕国家支持发展粮食生产政N策，因地制宜引导农民发展G水稻、玉米、小麦等优质粮z食型作物；围绕龙头企业第\_一车间建设，大力发展高糖G率纸筒甜菜、高淀粉马铃薯2、高油大豆、高麻率亚麻等{企业吃配型作物；围绕内外H埠市场需求，积极发展奶花E芸豆、紫花油豆角、瓜菜和o小杂粮等市场旺销型作物；]围绕牧业发展走势，扩大种S植青贮玉米等饲草饲料过腹F增值型特色作物。农业开发u向整体化、生态化发展。实c施生态家园富民工程，大力/发展生态农业，加大农田水\_利基础设施建设和通村公路K建设，抓好小流域治理、节9水灌溉和农村饮水安全工程Z，加强抗旱水源建设和城乡5防洪除涝体系建设。坚持依F法治林，实施城乡绿化和“[三北”防护林建设工程。完,善农机社会化服务体系，推1进机械化试点村建设。“}十一五”重点项目建设导向i1、突出发展工业项目。q依托资源优势，围绕主导产[业，“十一五”期间，计划l投资亿元，新上工业项目1Q2项，努力做强食品、生物Z化工、纺织、建材等主导产O业。一是全力搞好食品加工4项目建设。计划投资13亿H元，建设大豆深加工项目，P新增利润、税金分别达到亿<元和8,000万元；计划3投资5,000万元，建设{豆制品加工项目，新增利税?1,000万元。二是突出g建设医药化工项目。以科技为依托，重点建成投资2亿元r，年产1,500吨维生素jB2项目，新增利润4,4c40万元，税金2,960I万元。同时，计划投资亿元y，新建年产15万吨玉米淀a粉项目，投资亿元新建玉米z酒精深加工项目，使我县优q势资源得以充分开发利用。M三是全面提升纺织项目水平E。计划投资1亿元，建设年b产一万锭亚麻纱项目，新增R利税分别达到3,000万7元和800万元；计划投资Y亿元，新建年产彩印塑料袋a万套塑料纺织制品项目，从2而进一步提高我县纺织工业M水平。四是努力发展建材项6目。充分开发利用优质高岭a土资源，计划投资2亿元，6新建年产3,000平方米&高档墙地砖项目，项目建成S可新增销售收入亿元，利润15,280万元，税金3,)520万元。2、全力实s施农业开发项目。以发展现8代农业，提高农业产业化水.平为方向，“十一五”期间C，计划投资亿元，建设农业N重点开发项目8项。投资6P,000万元，建设马铃薯4基地，基地面积达到50万O亩，覆盖全县15个乡镇，4年产马铃薯70万吨；投资N3,995万元，建设白鹅(养殖加工项目，年产鹅熟食h制品1,000吨、羽绒2e5吨；投资亿元实施天然草v场保护与改良，改良面积1I00万亩。3、重点搞好?城市基础设施项目。完善城?市基础设施，不断改善人居J住环境。一是计划投资2亿3元，建设28平方公里的陶x瓷产业基地，即###工业u园区，园区建设将按照“四d高标准”，确保达到“七通+一平”，使其成为生产经营L、生活服务生态良好的城市k磨擦区；二是投资亿元建设H城镇污水处理项目，改造排G水设施，新建污水处理厂一\处；三是投资2,800万H元扩建###镇给水工程，/使城镇生产和居民生活用水O得到进一步改善。4、不7断加快社会公共服务项目建$设。计划总投资亿元，配套5建设社会事业项目11项。P一是实施旅游开发项目2项o，计划投资2亿元，开发跃Q进、上游水库旅游区；投资y3,200万元建设###1县新合社会主义新农村旅游X项目。二是建设公共卫生项V目4项。计划投资2,90\0万元，对县人民医院、妇!幼保健院、中医院和乡镇卫;生院进行改扩建。三是实施I广化教育体育项目5项。计t划投资5,000万元新建L面积为20万平方米的##%#体育场；投资3,000L万元，对###一中进行扩\_建，使其体育场等配套设施)齐全，改扩建面达到万平方9米；并新建职教中心实验楼\；投资1,600万元新建?###影视娱乐中心；投资;2,000万元新建面积为y5,000平方米的县图书J馆综合服务中心。六、主K要保障措施解放思想，提m高加快发展的创新意识。认3真学习借鉴发达地区经验，6善于用创新的思维想问题、j办事情，用改革的办法攻坚1克难，靠市场机制解决体制d性和结构性矛盾。对看准了)的事情、有利于发展的事情l，要奋力开拓，敢担风险，}大胆突破。善于从实际出发o，抢抓机遇，创造性地贯彻n落实国家振兴老工业基地的,相关政策。开阔视野，解放?思想，克服僵化保守的传统a意识和求稳怕险的惰性心态Z，树立开放、重才、求实、+奋进的新观念。加快发展是Y执政兴县的第一要务，把握b发展的新形势，研究发展的d新办法，解决发展的新问题H，在创新中实现发展，在发j展中不断创新，创造性地开[展各项工作，抢占经济发展1的制高点。转变职能，努s力创建良好的发展环境。随F着市场经济体制的逐步完善R，政府部门如何转变职能，L转变观念，为促进地方经济F发展服务，是摆在我们面前Y特别重要而紧迫的任务。适?应市场经济的要求，进一步V深化行政体制和财政体制改I革，改进经济管理的方式和v方法。抓好机关效能建设和x公务员队伍建设，发展电子;政务，提高办事效率和管理e水平。进一步规范行政行为2，真正把职能转到经济调节|、市场监管、社会管理和公6共服务上来。综合治理经济e发展环境，依法规范行政审Y批，切实为各类市场主体和5投资者实施优惠政策，提供i优质服务，创造优良环境。P严肃处理为谋取个人或小团s体利益而损害投资者利益、h影响发展环境的人和事。$依法行政，不断提高服务能k力。认真实施《行政许可法$》和《全面推进依法行政实O施纲要》，不断增强公务人r员的法制观念，严格按照法J定权限和程序行使权力、履0行职责。进一步探索改制企h业职代会发挥作用的途径和d办法，巩固和发展基层民主s，依法落实人民群众当家作6主的权利。加强决策的咨询@论证和听证，保障群众的知\情权和参与权，推进决策的l科学化和民主化。改革行政3执法体制，推进综合执法，r相对集中行政许可权和行政^处罚权，提高执法效率。实h行执法责任制和执法过错追4究制，依法做到有权必有责T，用权受监督，侵权须赔偿e，加快建设法治机关。改6进作风，汇聚狠抓落实的推;进合力。保持良好的精神状m态，奋发图强、励精图治。X不搞形式主义和“政绩工程&”，真心实意为群众干实事1、办好事、解难事。坚持深2入群众、深入基层，满怀爱r民之心，恪守为民之意，善K谋富民之策，多办利民之事\。力戒空谈，注重实干，力0戒“形式”，注重实效。认x真总结行之有效的办法，建,立健全有利于促进落实的各Y项制度和工作机制，强化推F进措施，严格监督检查，切C实解决梗阻掣肘、推诿扯皮m、刁难设卡等问题。对事关m全局的重点工作，要组成专n门班子进行专项推进，一抓b到底，坚决抓出成效。